АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА СРЕДНЕУРАЛЬСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.12.2023 № 1149-ПА

г. Среднеуральск

О проведении мероприятий по организации проведения работ по захоронению трупов людей в условиях военного времени и крупных чрезвычайных ситуациях на территории городского округа Среднеуральск

В соответствии с Федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях решения задач гражданской обороны по срочному захоронению трупов людей в условиях военного времени и крупных чрезвычайных ситуациях, предотвращения вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания населения на территории городского округа Среднеуральск, руководствуясь Уставом городского округа Среднеуральск, администрация городского округа Среднеуральск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

1.1. положение по организации работ по захоронению трупов людей в условиях военного времени и крупных чрезвычайных ситуациях на территории городского округа Среднеуральск (прилагается);

1.2. положение о спасательной службе гражданской обороны по захоронению трупов людей на территории городского округа Среднеуральск (прилагается);

1.3. план мероприятий по организации срочного захоронения трупов в условиях военного времени и крупных чрезвычайных ситуациях мирного времени на территории городского округа Среднеуральск (прилагается).

2. Рекомендовать отделу общественной безопасности МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба городского округа Среднеуральск» создать на подведомственной территории команды по захоронению трупов, разработать необходимые нормативные правовые и планирующие документы,

для организации и проведения данного вида работ в условиях военного времени и крупных чрезвычайных ситуациях.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на директора МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» А.М. Абаджяна.

4. Настоящее постановление опубликовать в печатном средстве массовой информации «Вести ГО Среднеуральск», сетевом издании «Среднеуральский вестник» и разместить на официальном сайте городского округа Среднеуральск.

Российская Федерация Свердловская область Администрация городского округа Среднеуральск Организационный отдел

Глава городского округа Среднеуральск А.В. Стасёнок

Бланк № 0019593

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
городского округа Среднеуральск
от 13.12. 2023 № 1149-ПА
«О проведении мероприятий
по организации проведения работ
по захоронению трупов людей
в условиях военного времени
и крупных чрезвычайных ситуациях
на территории городского округа
Среднеуральск»

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации работ по захоронению трупов людей в условиях военного времени и крупных чрезвычайных ситуациях мирного времени на территории городского округа Среднеуральск

1. Общие положения

1.1. Организация и проведение работ по погребению (захоронению) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с положениями и требованиями Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», иных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

1.2. При срочном захоронении трупов предполагается, что основные положения: патологоанатомическое освидетельствование, идентификация тел погибших, государственная регистрация смерти, выполнение санитарно-гигиенических норм, доставка трупов к местам захоронений, погребение, кремация, исполнение обрядов, оперативность, гуманность остаются незыблемыми. Другие гарантии прав граждан на получение полного перечня услуг будут ограничены в силу жестких временных рамок.

2. Выбор и подготовка мест для проведения массовых погребений, нормативно-гигиенические требования по их устройству и содержанию

2.1. Выбор мест для проведения массовых погребений определяет Администрация городского округа Среднеуральск в лице МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» по согласованию с главой городского округа Среднеуральск.

2.2. Участок для проведения массовых захоронений должен удовлетворять следующим требованиям:

- иметь уклон в сторону, противоположную от населенного пункта, открытых водоемов, мест, из которых население использует грунтовые воды для хозяйственно-питьевых целей;
- не затопляться при паводках;
- иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в 2,5 м от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод;
- иметь сухую пористую почву на глубине 1,5 м и ниже с влажностью почвы примерно 6 – 18 %.

2.3. При определении размера участка под захоронение следует исходить из установленного строительными нормами и правилами норматива (глава П-60-75): 0,01 га на 1000 человек, расстояние до населенных пунктов и жилых кварталов должно быть не менее 300 м.

2.4. Территория захоронения впоследствии должна быть огорожена по периметру.

2.5. Перед въездом к месту захоронения должна быть предусмотрена площадка для подвоза и разгрузки трупов. У мест захоронения предусматриваются площадки для отдачи воинских почестей и других ритуальных обрядов.

2.6. Создаваемые массовые погребения не подлежат сносу.

2.7. Памятники, мемориальные сооружения и декоративную скульптуру на братских могилах рекомендуется устанавливать на участках вне мест размещения захоронений, для чего следует резервировать места для таких архитектурных объектов.

2.8. Для сбора трупов людей будет использоваться морг «Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области Бюро судебно-медицинской экспертизы», расположенный по адресу: Свердловская обл., г. Верхняя Пышма, ул. Балтымская, 19а.

2.9. При больших потерях в условиях военного времени морг будет работать в усиленном режиме.

3. Порядок транспортировки и доставки тел погибших (умерших) к местам погребений и кремации

3.1. Транспортировка и доставка погибших (умерших) к местам погребения осуществляются в кратчайшие сроки с подготовленных площадок от морга и хранилищ трупов с оформленными документами на погребение.

3.2. На месте гибели врачом и сотрудником правоохранительных органов устанавливается причина смерти погибшего.

В морге врачом-патологоанатомом в результате вскрытия оформляется врачебное свидетельство о смерти.

Органы ЗАГС на основании врачебного свидетельства о смерти выдают государственное (гербовое) свидетельство о смерти, которое является основанием

для выдачи тела родственникам или сопровождающим труп к месту погребения, кремации.

3.3. Перевозку погибших (умерших) к месту погребения осуществляют специальные службы (похоронные бригады) с обязательным использованием специальных защитных костюмов на оборудованном автотранспорте. При необходимости допускается использование автотранспорта других ведомств, не перевозящего пищевое сырье и продукты питания.

3.4. По окончании перевозки и захоронения погибших (умерших) транспорт должен в обязательном порядке пройти дезинфекцию дезинфицирующими средствами, разрешенными к применению в установленном порядке.

3.5. После дезинфекции проводится санитарно-эпидемиологический и дозиметрический контроль автотранспорта.

3.6. Для перевозки и погребения трупов людей с опасными инфекционными заболеваниями специальная служба (похоронная бригада) проходит специальный инструктаж о порядке проведения работ, особенностях захоронения, правилах пользования защитным костюмом.

3.7. При погребении больных, умерших вследствие тяжелых инфекционных заболеваний, обязательна их дезинфекция. Для этого труп завертывается в ткань, пропитанную 5% раствором лизола или 10 % раствором хлорной извести. На дно могилы засыпается хлорная известь толщиной 10 см, на гроб, опущенный в могилу, насыпают хлорную известь слоем 10 - 15 см.

3.8. По окончании погребения инструменты, защитные костюмы и транспорт обеззараживаются на месте.

3.9. В зависимости от количества и объема выполняемых работ по захоронению комиссия (в случае необходимости) принимает решение о привлечении дополнительных сил и средств.

4. Порядок проведения массовых захоронений в братских могилах

4.1. Погребение погибших (умерших) на отведенных участках, имеющих санитарно-эпидемиологическое заключение под массовые захоронения, осуществляется в гробах и без гробов (в патологоанатомических пакетах) силами ритуальных служб и похоронными командами от всех специализированных служб, занимающихся похоронным делом.

4.2. Размер братской могилы определяется из расчета 1,2 кв. м площади на одного умершего.

4.3. В одну братскую могилу можно похоронить до 100 трупов, решением Администрации городского округа Среднеуральск эта цифра может быть увеличена.

4.4. Количество гробов, глубина и количество уровней захоронения устанавливаются в зависимости от местных климатических условий и высоты стояния грунтовых вод. При захоронении без гробов количество уровней может быть увеличено.

4.5. Расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5 м и заполняться слоем земли с укладкой по верху хвороста и еловых веток.

4.6. При размещении гробов в несколько уровней расстояние между ними по вертикали должно быть не менее 0,5 м. Гробы верхнего ряда размещаются над промежутками между гробами нижнего ряда.

4.7. Глубина при захоронении в два уровня должна быть не менее 2,5 м.

4.8. Дно могилы должно быть выше уровня грунтовых вод не менее чем на 0,5 м.

4.9. Толщина земли от верхнего ряда гробов до поверхности должна быть не менее 1 м.

4.10. Надмогильный холм устраивается высотой не менее 0,5 м.

4.11. Для ускорения минерализации трупов на дне братских могил устраиваются канавки и поглощающий колодец, а также закладывается вентиляционный канал от дна до верха могилы.

4.12. Захоронение погибших (умерших), имеющих высокий радиационный фон, допускается на специально отведенных участках кладбища в соответствии с законодательством Российской Федерации по вопросам радиационной безопасности, глубина могилы должна быть достаточно большой, чтобы не допускать повышения уровня радиации.

4.13. При погребении больных, умерших вследствие тяжелых инфекционных заболеваний, обязательна их дезинфекция. Для этого труп заворачивается в ткань, пропитанную 5-процентным раствором лизола или 10-процентным раствором хлорной извести, засыпаемой на дно могилы слоем в 2 - 3 см.

4.14. Извлечение останков погибшего (умершего) из братской могилы возможно в случаях перезахоронения останков всех захороненных в братской могиле по решению Администрации городского округа Среднеуральск при наличии санитарно-эпидемиологического заключения.

4.15. Не рекомендуется проводить перезахоронение ранее одного года.

5. Регистрация и учет массовых погребений

5.1. Регистрация и учет массовых захоронений производятся на общих основаниях в книге захоронений кладбищ, на которых определены номера участков для погребения в братских могилах.

5.2. Администрацией городского округа Среднеуральск в лице МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» составляется акт в 2-х экземплярах, в котором указывается:

-дата захоронения;

-регистрационный номер захоронения;

-номер участка захоронения;

-количество захороненных;

-номер свидетельства о смерти и дата его выдачи и орган, его выдавший, на каждого захороненного;

- номер морга, в котором находился труп;
- регистрационный номер трупа;
- фамилия, имя, отчество трупа;
- адрес его обнаружения;
- адрес его места жительства;
- дата его рождения;
- пол.

Первый экземпляр акта остается в МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства», а затем передается в муниципальный архив, если он подлежат постоянному хранению. Второй экземпляр акта передается в ГАУЗ СО «Верхнепышминская ЦГБ им П.Д. Бородина».

5.3. При захоронении неопознанных тел погибших (умерших) их учет производится по той же схеме, только без паспортных данных.

Для выполнения мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время и выполнения условий по пунктам 1.2 - 2.8 настоящего Порядка разрабатывается план мероприятий по организации срочного захоронения трупов людей на территории городского округа Среднеуральск.

6. Финансирование

6.1. Финансирование работ по организации массового погребения в братских могилах, кремации и других захоронений жертв военных действий и крупномасштабных катастроф выполняется за счет бюджета городского округа Среднеуральск, финансирование содержания мест погребений, установка памятников, создание мемориалов будут осуществляться в соответствии с расходными обязательствами за счет бюджетов федеральных органов.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
городского округа Среднеуральск
от 13.12. 2023 № 1149-ПА
«О проведении мероприятий
по организации проведения работ
по захоронению трупов людей
в условиях военного времени
и крупных чрезвычайных ситуациях
на территории городского округа
Среднеуральск»

ПОЛОЖЕНИЕ
о спасательной службе по захоронению трупов людей в военное время, а также при чрезвычайных ситуациях мирного времени городского округа Среднеуральск

1. Общие положения

1.1. Спасательная служба по захоронению трупов представляет собой совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для организации и проведения комплекса мероприятий по захоронению трупов людей в военное время, а также, в случае необходимости, при чрезвычайных ситуациях мирного времени.

1.2. Спасательная служба по захоронению трупов в своей деятельности руководствуется федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

1.3. Основу спасательной службы по захоронению трупов составляет формирование, предназначенное для захоронения трупов в военное время.

1.4. Спасательная служба по захоронению трупов осуществляет свою деятельность во взаимодействии с МЧС России и его территориальными органами, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, с другими спасательными службами, а также с медицинскими службами Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск в установленном порядке.

1.5. Создание и организационно-методическое руководство спасательной службой по захоронению трупов возложено на органы местного самоуправления.

2. Основные задачи службы

2.1. Основными задачами спасательной службы по захоронению трупов являются:

- прогнозирование безвозвратных потерь среди населения при ведении военных действий, а также при чрезвычайных ситуациях мирного времени;

- планирование, организация и проведение мероприятий по захоронению трупов людей в военное время, а также при чрезвычайных ситуациях мирного времени;

- создание и подготовка сил и средств службы к выполнению задач при проведении мероприятий гражданской обороны;

- создание и содержание запасов медицинских, санитарно-хозяйственных и других средств, предназначенных для формирований спасательной службы по захоронению трупов;

- проведение мероприятий по идентификации, доставке к местам захоронения, обеззараживанию и захоронению трупов.

3. Организация службы

3.1. В муниципальных образованиях спасательная служба по захоронению трупов создается по решению органов местного самоуправления городского округа Среднеуральск.

3.2. Создание и руководство спасательной службой по захоронению трупов возлагается на руководителя органа местного самоуправления.

3.3. В состав спасательной службы по захоронению трупов входят начальник спасательной службы по захоронению трупов и штаб спасательной службы. Структура и численность штаба определяется решением органа местного самоуправления, исходя из прогнозируемого объема работ.

4. Организация управления спасательной службой по захоронению трупов

4.1. Управление спасательной службой по захоронению трупов состоит в деятельности начальника спасательной службы по захоронению трупов и штаба службы по поддержанию в постоянной готовности службы к работе в условиях военного времени, по организации, планированию и проведению комплекса мероприятий по срочному захоронению трупов.

4.2. Основой управления спасательной службой по захоронению трупов является решение начальника спасательной службы по захоронению трупов на проведение мероприятий по срочному захоронению трупов.

4.3. В решении начальника спасательной службы по захоронению трупов на проведение мероприятий по срочному захоронению трупов определяется порядок проведения мероприятий по идентификации, перевозке, обеззараживанию и захоронению трупов, организация кадрового обеспечения, организация обеспечения имуществом и техникой, состав и порядок использования сил и средств спасательной службы по захоронению трупов, организация взаимодействия, организация управления.

4.4. Решение начальника спасательной службы по захоронению трупов на проведение мероприятий по срочному захоронению трупов оформляется графически (на карте) и текстуально в виде Плана срочного захоронения трупов городского округа Среднеуральск.

4.5. План срочного захоронения трупов городского округа Среднеуральск разрабатывается в мирное время и корректируется по мере необходимости.

4.6. Начальник спасательной службы по захоронению трупов осуществляет непосредственное руководство планированием мероприятий по срочному захоронению трупов.

5. Полномочия начальника спасательной службы по захоронению трупов

5.1. Начальником спасательной службы по захоронению трупов городского округа Среднеуральск назначается должностное лицо из Администрации городского округа Среднеуральск, который непосредственно подчиняется главе городского округа Среднеуральск - руководителю гражданской обороны.

В его оперативном подчинении находится штаб службы.

5.2. Непосредственное руководство формированиями осуществляется по штатным средствам связи через штаб службы.

5.3. В военное время штабом службы организуется информационное взаимодействие с силами гражданской обороны, осуществляющими проведение аварийных, спасательных и других неотложных работ в очагах поражения.

6. Мероприятия по срочному захоронению трупов

6.1. К мероприятиям по организации срочного захоронения трупов относятся:

- создание и накопление материально-технических средств для проведения срочного захоронения трупов и средств обеззараживания;
- подготовка и техническое оснащение штаба службы.

7. Материальное обеспечение и финансирование спасательной службы по захоронению трупов

7.1. Финансирование спасательной службы по захоронению трупов осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на выполнение мероприятий по гражданской обороне.

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
городского округа Среднеуральск
от 13.12. 2023 № 1149-ПА
«О проведении мероприятий
по организации проведения работ
по захоронению трупов людей
в условиях военного времени
и крупных чрезвычайных ситуациях
на территории городского округа
Среднеуральск»

ПЛАН
мероприятий по организации срочного захоронения трупов в условиях военного времени и крупных чрезвычайных ситуациях мирного времени на территории городского округа Среднеуральск

Совместно с работниками Отделения полиции МО МВД «Верхнепышминский» и ГАУЗ СО «Верхнепышминская ЦГБ им П.Д. Бородина» организовать работу по осуществлению опознания и учета останков погибших.

1. Для приема трупов людей использовать морг Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области Бюро судебно-медицинской экспертизы в г. Верхняя Пышма. Вскрытие трупов, с подозрением на карантинную инфекцию и умерших от неизвестных причин, их обработка (в случае необходимости), организуется на базе морга Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области Бюро судебно-медицинской экспертизы в г. Верхняя Пышма.

2. Трупы людей с особо опасными инфекционными заболеваниями подвергать кремации. В случае захоронения проводить обработку сухой хлорной известью в установленном порядке.

3. Организация взаимодействия.

Службе по срочному захоронению трупов согласовать:

- с ГУ МЧС России по Свердловской области-порядок организации взаимодействия при ведении поиска тел погибших;
- с отделом общественной безопасности МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба городского округа Среднеуральск» - вид и степень загрязнения;
- с инженерной службой - маршруты ввода формирований на участок работы (объекта) и пути транспортировки тел погибших к местам проведения судебно-медицинской экспертизы и местам захоронения;
- со службой материально-технического обеспечения - порядок заправки горюче смазочными материалами, эвакуации и ремонта автомобильной и инженерной техники, и порядок бесперебойного снабжения другими

материальными средствами необходимыми для выполнения задач по срочному захоронению трупов;

- с экспертно-криминалистическим отделом МО МВД «Верхнепышминский» - порядок выделения для формирований по срочному захоронению трупов представителей для проведения опознания погибших и порядок проведения судебно-медицинских экспертиз тел, которых невозможно было идентифицировать на месте;

- с медицинской службой - порядок эвакуации и лечения личного состава формирований, а также порядок выделения специалиста (врача, фельдшера) для работы в составе формирования;

- со службой станции наблюдения и лабораторного контроля - порядок проведения санитарно-эпидемиологического надзора и экологического контроля за состоянием мест погребения для выявления фактов неблагоприятного воздействия мест погребения на окружающую среду и здоровье человека.